

## LA FORMA EN QUE EL PROGRAMA DE UNIFICACION FAMILIAR MANTIENE UNIDAS A LAS FAMILIAS EN SITUACIONES DE CRISIS

Las agencias públicas del bienestar infantil “Public Child Welfare Agencies” (PCWA) de todo el país trabajan para prevenir de forma segura la separación de niños y jóvenes de sus familias y evitar que los jóvenes salgan de los centros de acogida sin las conexiones y los apoyos necesarios para tener éxito a largo plazo. El acceso a una vivienda segura y estable es importante para mantener unidas a las familias y preparar a los jóvenes para la transición a la edad adulta. Aunque la falta de vivienda no debería necesitar o prolongar la intervención del sistema de bienestar infantil, la inestabilidad de la vivienda junto con otros problemas, como el consumo de sustancias o las necesidades de salud mental, pueden afectar de forma general las decisiones de colocación. Los cupones de vivienda son los principales recursos de vivienda para apoyar a las familias y a los jóvenes en sus objetivos de estabilidad a largo plazo.

CSH calcula que hay aproximadamente 90,000 familias y jóvenes que necesitan viviendas de apoyo, incluidas 43,646 familias con participación en el bienestar infantil. Las familias y los jóvenes negros, indígenas y latinx están representados dentro de esta cifra de forma desproporcionada. Las familias negras tienen 5.85 veces más probabilidades de carecer de hogar y 2.57 veces más probabilidades de estar involucradas en el sistema de bienestar infantil que las familias de otras razas. Las familias indígenas tienen 3.54 veces más probabilidades de estar involucradas en el sistema de bienestar infantil y 2.4 veces más probabilidades de carecer de vivienda. Las familias latinx tienen 2.43 veces más probabilidades de no tener hogar y 1.04 veces más probabilidades de estar implicadas en el sistema de bienestar infantil<sup>ii</sup>. Los jóvenes LGBTQIA+ tienen un 120 % más de probabilidades de quedarse sin hogar. Además, las personas de color representan un porcentaje desproporcionado de los jóvenes sin hogar (89%)<sup>iii</sup>.



Los cupones de vivienda desempeñan un papel importante en el momento de ayudar a las familias a mantenerse unidas de forma segura, reunificarse con éxito y reducir las reincidencias en el sistema de bienestar infantil. Los niños y jóvenes que tienen un lugar confiable al cual llamar hogar pasan menos días en hogares de acogida, experimentan una reducción de los casos subsecuentes de abuso y negligencia, reducen el riesgo de quedarse sin hogar posteriormente y aumentan su asistencia a la escuela. Aunque las agencias de bienestar infantil no necesitan ser expertos en cupones, la información que se presenta a continuación ayudará a los líderes del bienestar infantil a tener una mejor comprensión de los cupones disponibles para familias y jóvenes, así como la funcionalidad del programa de cupón.

## RESUMEN DE LOS CUPONS FEDERALES DE VIVIENDA

La mayoría de los cupones de vivienda disponibles, hoy en día, los expide el U.S. Department of Housing and Urban Development (HUD). El HUD administra una serie de cupón de vivienda o subsidios de alquiler que las familias pueden utilizar para alquilar una vivienda.

El [Programa Housing Choice Voucher \(HCV\)](#), conocido históricamente como "Sección 8", es uno de los programas de cupón más conocidos del HUD. A través de un proceso competitivo, HUD asigna los HCVs a las autoridades de vivienda pública "Public Housing Agencies" (PHA), que a su vez proporcionan a los inquilinos un subsidio que cubre una parte de su alquiler. Los inquilinos comúnmente contribuyen a los gastos de vivienda con aproximadamente el 30 % de sus ingresos familiares. Los HCVs seguidos se basan en el inquilino, lo que significa que los titulares de los cupones reciben el subsidio y lo entregan directamente a un arrendador en el mercado privado de rentas. El HUD permite a las PHAs designar una parte de sus HCVs como base de proyectos, lo que significa que un cupón está asociado a una unidad de vivienda específica y una persona debe cumplir ciertos criterios para vivir allí. La unidad puede estar en el mercado privado de rentas o ser propiedad de la PHA.

También se han creado [programas HCV con propósitos especiales](#) dentro del programa HCV más extenso<sup>v</sup>. Los HCVs de propósito especial representan algo menos del 10 % del total del programa HCV<sup>vi</sup>. Están personalizados a las necesidades de poblaciones específicas y se asignan a las PHAs como concesiones independientes con criterios especializados de elegibilidad y que a menudo requieren asociaciones específicas con otras entidades. Los programas de cupón para propósitos especiales destinados a las poblaciones afectadas por el sistema de bienestar infantil incluyen el Family Unification Program y Foster Youth Independence<sup>vii,viii</sup>.

## CUPONS DE FAMILY UNIFICATION PROGRAM

El programa de unificación familiar [Family Unification Program](#) (FUP) es administrado por las PHAs en asociación con una PCWA. El FUP puede usarlo las familias y los jóvenes en transición. Los padres jóvenes o en espera de un hijo pueden pertenecer a una u otra categoría en función de otros factores de elegibilidad presentes.

**El FUP proporciona un cupón sin límite de tiempo a las familias para las que la falta de una vivienda adecuada es un factor primordial en:**

- La colocación inminente del hijo o hijos de la familia en un centro de acogida.
- La demora en el alta del niño o niños a la familia desde la salida del hogar de acogida.

**FUP proporciona un vale de vivienda de hasta 36 meses para jóvenes de 18 a 24 años que:**

- Abandonaron el cuidado de acogida a la edad de 16 años o más o lo abandonarán en un plazo de 90 días a través del plan formal de transición del bienestar infantil y,
- Están experimentando o corren el riesgo de experimentar la falta de vivienda.

Muchas jurisdicciones han accedido y utilizado los cupones FUP para poblaciones de bienestar infantil en beneficio de las familias, los jóvenes y las comunidades. Los cupones FUP se han concedido a unas 300 PHAs de todo el país, a través de un concurso nacional del HUD<sup>ix</sup>. Sin embargo, si una PHA demuestra su incapacidad para distribuir y mantener plenamente la utilización de los cupones, el HUD puede recuperar los cupones y reasignarlos a otra PHA. Además, la baja utilización del FUP puede afectar la posibilidad de recibir nuevas concesiones de cupones. A partir de noviembre del 2022, el HUD informa que las concesiones actuales del FUP crean efectivamente 26,057 cupones de vivienda, de los cuales 20,173 están actualmente alquilados (77.42 % de utilización). La PCWA, que continúa experimentando una falta de recursos de vivienda, debe ver esto como una oportunidad para trabajar con sus PHAs locales para aumentar la utilización de cupones al conectar a las familias con participación en bienestar para los niños y a los jóvenes a los cupones disponibles.

## ¿CÓMO FUNCIONA EL FUP?

La información que se presenta a continuación ofrece un resumen básico del Programa FUP. Si desea obtener información más detallada sobre el proceso de solicitud, los requisitos del programa y las prácticas innovadoras, consulte los Cupones del Programa Unificación Familiar: [Guía Práctica para Organismos Públicos de Bienestar Infantil](#).

### Asociaciones PHA y PCWA

Los nuevos cupones FUP se ponen a disposición periódicamente a través de un Aviso de [Oportunidad de](#) Financiamiento “Notice of Funding Opportunity” (NOFO) del HUD. HUD notifica a las PHAs cuando hay fondos disponibles y publica actualizaciones sobre los fondos disponibles en su sitio de internet<sup>x</sup>. Para calificar para el FUP, una PHA debe tener una asociación formal con una PCWA que se ha establecido a través de un Memorando de Entendimiento “Memorandum of Understanding” (MOU) y firmado durante el período de solicitud establecido en el NOFO. Si una PHA recibe el subsidio del FUP, la asociación avanza y cada organismo desempeña funciones específicas. La función de la PHA incluye la administración formal del programa, la capacitación de la PCWA

sobre los requisitos del Programa FUP, el desarrollo de métricas de seguimiento, la determinación de la elegibilidad de la familia, una vez remitida desde la PCWA, la prestación de servicios para las familias y los jóvenes que pueden extenderse más allá de la vida de la atención de bienestar infantil, la asistencia a las familias y los jóvenes en la localización de viviendas, la participación de los propietarios, y la realización de inspecciones de la unidad. Por su parte, la PCWA desempeña un papel de liderazgo en la estimación del número de cupones necesarios para un período de 12 meses, la capacitación de la PHA y otros socios de vivienda en el trabajo con familias y jóvenes, la creación de un sistema para identificar y priorizar a las familias y los jóvenes para los cupones, la certificación de las familias y los jóvenes elegibles a medida que los cupones estén disponibles, y la prestación de servicios de apoyo adicionales, mientras que todavía están bajo cuidado.

### Identificación de las familias que pueden acogerse al FUP

Como se ha señalado anteriormente, la PCWA es responsable de crear un sistema para identificar y priorizar a las familias y los jóvenes para los cupones.

El estado de la vivienda de las familias y los jóvenes puede no ser siempre evidente, ya que la vivienda no es un parámetro que los organismos de bienestar infantil recolectan de manera uniforme. Hay varios ejemplos de PCWA y socios de bienestar infantil que han incorporado medidas [para evaluar la estabilidad de la vivienda](#) dentro de los marcos existentes; se pueden encontrar ejemplos en el Condado de Hennepin, MN, San Francisco, CA, y en todo el Estado de Connecticut<sup>xi</sup>. Esto ha facilitado de forma considerable la identificación y la adaptación de familias y jóvenes a los cupones del FUP. La vinculación de los datos a través del Sistema de Información de PCWA y los Sistemas de Información de Gestión de Personas sin Hogar ayudará a identificar a las familias que se beneficiarían del apoyo en materia de vivienda y servicios. En muchos casos, la creación de un acuerdo de intercambio de datos entre socios puede ayudar a establecer parámetros y protocolos que protejan la privacidad de los participantes conforme a la legislación aplicable.

Las mejores prácticas para crear un sistema que identifique y dé prioridad a las familias y a los jóvenes también incluyen trabajar con los padres y los jóvenes para que los criterios y el proceso de selección se centren en las experiencias de los más afectados, evitar los juicios sobre la "preparación para la vivienda" y priorizar a las familias tan pronto como sean identificadas en lugar de esperar a que se completen otros aspectos de sus planes de caso/tratamiento.

#### Con base en las orientaciones de HUD,<sup>xi</sup> las familias y los jóvenes cumplen con la definición para "falta de vivienda" en los siguientes escenarios:

- Viven en viviendas precarias o en mal estado
- Son personas sin hogar
- Están en peligro inminente de perder su vivienda
- Han sido desplazados por violencia doméstica
- Viven en una unidad superpoblada
- Viven en una vivienda inaccesible para el niño o los niños con una discapacidad, o para los jóvenes debido a la naturaleza de la discapacidad.

## FUP y Servicios de Apoyo

Para algunas familias y jóvenes, la vivienda por sí sola puede no ser suficiente. La prestación de servicios de apoyo junto con ayudas al alquiler puede permitir a las familias y a los jóvenes acceder a una vivienda y mantenerla, así como avanzar hacia sus objetivos y la autosuficiencia. Sin embargo, históricamente, muchos beneficiarios del FUP no han sido asignados a los servicios necesarios.

Aunque es opcional, el HUD anima a los socios a proporcionar una serie de ayudas y servicios. Además, en las NOFOs más recientes, los solicitantes han tenido la posibilidad de ganar puntos adicionales cuando los socios del FUP se comprometen a proporcionar a todos los beneficiarios del FUP acceso a programas de autosuficiencia familiar o similares y servicios de gestión de casos durante al menos de 6 a 12 meses.

Varias jurisdicciones han cambiado su visión del FUP. En lugar de considerar el FUP como un programa independiente, lo ven como un recurso de subsidio de vivienda que se puede combinar de forma holística con un conjunto más amplio de servicios integrales, o como parte de un modelo de vivienda de apoyo.

**"Mis hijos tienen todos cerca de 18 años y han vivido en el mismo barrio todos los años desde preescolar gracias a mi vale de vivienda. Hicieron amistades duraderas, se sienten cómodos en su entorno y todos me observaban ir a trabajar a diario. Fue natural que ellos siguieran el ejemplo una vez que cumplieron 16 años. No puedo decir que hubiera sido así si no hubiéramos tenido este vale. Cuando todo lo que ves a tu alrededor es pobreza, tienes pocas expectativas para ti mismo y para tu familia, recurras en exceso a las ayudas públicas y te esfuerzas por sobrevivir, tratando de ser un modelo para mis hijos sin una vivienda estable ni comunidad".**

- Padre

## CONCLUSIÓN

La estabilidad de la vivienda es esencial para el bienestar de niños, jóvenes y familias. Múltiples sistemas y agencias tienen un papel que desempeñar para mantener unidas a las familias y reducir las vinculaciones con el sistema de bienestar infantil. Las asociaciones entre la PHA y la PCWA son fundamentales para abordar equitativamente las necesidades de vivienda y estabilidad de las familias. Una vez que se establecen asociaciones eficaces, el FUP es una herramienta vital para lograr la estabilidad de la vivienda familiar y la sensación de prosperar de verdad.

¿Qué ha probado usted que haya tenido éxito? ¿Qué lecciones sobre la asociación entre el bienestar infantil y la vivienda tiene usted que puedan beneficiar a la comunidad más grande de profesionales en general? ¿Qué otros retos plantean la utilización del FUP u otras herramientas de vivienda? Envíe una nota con sus preguntas o ejemplos a [1Roof@csh.org](mailto:1Roof@csh.org).

---

## ACERCA DE CSH

La Corporation for Supportive Housing (CSH) es la defensora nacional de la vivienda con apoyo, demostrando su potencial para mejorar la vida de personas y familias muy vulnerables al ayudar a las comunidades a crear más de 385,000 hogares reales para personas que los necesitan con desesperación. El financiamiento, la experiencia y la defensa de la CSH han proporcionado \$1.5 miles de millones de dólares en préstamos directos y subsidios para viviendas de apoyo en todo el país. Sobre la base de 30 años de éxito en el desarrollo de asociaciones múltiples e intersectoriales, CSH involucra a sistemas más amplios para invertir plenamente en soluciones que impulsen la equidad, ayuden a las personas a prosperar y aprovechen los datos para generar resultados concretos y sostenibles. Al alinear la vivienda asequible con los servicios y otros sectores, CSH ayuda a las comunidades a salir de la crisis, optimizar sus recursos públicos y garantizar un futuro mejor para todos. Visítenos en [www.csh.org](http://www.csh.org).

## AGRADECIMIENTOS

Este informe ha sido posible gracias a la colaboración de Casey Family Programs, cuya misión es proporcionar, mejorar y, en última instancia, prevenir la necesidad del cuidado de acogida.

## RECURSOS

- [Family Unification Program de \(HUD\)](#)
- [¿Qué sabemos sobre el impacto de la falta de hogar y la inestabilidad de la vivienda en las familias involucradas en el bienestar infantil?](#)
- [¿Cómo pueden las viviendas de apoyo ayudar a mejorar los resultados de las familias en el sistema de bienestar infantil?](#)
- [Ayudar a las familias involucradas en el sistema de bienestar infantil a lograr la estabilidad de la vivienda: Implementación del Family Unification Program en ocho sitios](#)
- [Crear asociaciones para apoyar la vivienda estable para familias y jóvenes en situación de bienestar infantil](#)
- [Colaboración entre sistemas](#)

## GLOSARIO

- [Corporation for Supportive Housing \(CSH\)](#)
- [Family Unification Program \(FUP\)](#)
- [Foster Youth to Independence \(FYI\)](#)
- [U.S. Department of Housing and Urban Development \(HUD\)](#)
- [Memorandum of Understanding \(MOU\)](#)
- [Notice of Funding Opportunity \(NOFO\)](#)
- [Public Child Welfare Agencies \(PCWA\)](#)
- [Housing Choice Voucher Program \(HCV\)](#)
- [Public Housing Agencies \(PHA\)](#)
- [Temporary Assistance to Needy Families \(TANF\)](#)

---

<sup>i</sup> [Supportive Housing Need in the United States \(CSH\)](#)

<sup>ii</sup> CSH Índice de disparidades y desproporcionada de las razas “CSH Racial Disparities and Disproportionality Index”: <https://www.csh.org/supportive-housing-101/data>

<sup>iii</sup> Supporting Partnerships for Anti-Racist Communities: Phase One Study Finding, (2018). The Center for Social Innovation

<sup>iv</sup> Metis Associates (2010), Keeping Families Together: An evaluation of implementation and outcomes of a pilot of supportive housing models for families involved in the child welfare system

<sup>v</sup> Resumen de un seminario virtual y hoja de hechos sobre los bonos de objetivos especiales se pueden acceder aquí: [Special Purpose Vouchers: Working Collaboratively to Achieve Community Goals to End Homelessness - HUD Exchange](#)

<sup>vi</sup> [Housing Choice Voucher \(HCV\) Data Dashboard | HUD.gov / U.S. Department of Housing and Urban Development \(HUD\)](#)

<sup>vii</sup> El [Foster Youth to Independence](#) (FYI) programa es un programa de segundo bono cual es reservado solamente para los jóvenes. FYI provee por tiempo limitado asistencia de alquiler hasta 36 meses, con excepción límites que pueden permitir hasta 24 meses adicionales para los jóvenes inscribimos en el [Family Self-Sufficiency](#) u otros programas similares.

<sup>viii</sup> Adicionalmente otros objetivos especiales HCV que no están incluidos en este resumen, incluyendo el Veteran’s Affairs Supportive Housing, Mainstream, Non-Elderly Disabled, Stability, and Emergency Housing Vouchers.

<sup>ix</sup> [FUP Awards All Years-Updated September 2022 \(HUD\)](#)

<sup>x</sup> HUD publico toda la información sobre los fondos disponibles en <https://www.hud.gov/grants>.

<sup>xi</sup> [Screening for Family Housing Stability - CSH](#)